

市政諮詢委員會

2021年1月29日平常大會議程外發言

林宇滔委員

把握屠場合約明年中到期契機改革活豬牛進口接軌市場

臨近春節，內地對活豬存量和需求增加，本澳活豬供應不足及價格高企問題又再次備受關注，儘管當局近年已採取多項措施穩定豬肉供應及價格，但只能治標未能治本，當局若不全面改革開放活豬供應，使其與市場接軌，恐怕活豬供應不足及價格問題只會重複出現。

由於國家商務部對內地活豬出口有配額限制，長年以來，澳門“習慣”由“南光、南粵”（下簡稱：“兩南”）為澳門在內地採購活豬，南光負責在廣東省外尋找貨源，南粵公司則在廣東省內買豬，並負責將活豬出口和運輸到澳門屠場。而中國土特產公司（下簡稱：“土特產”）則作為澳門活豬的經銷代理，會提前收集澳門街市檔販（經融合堂），以及超市的需求量，並每日向“兩南”“落單”。活豬進入本澳後，就會由“土特產”先飼養一晚待情緒穩定後，第二日交澳門屠宰場有限公司（下簡稱：“屠場”）作屠宰。

在過去物資短缺的年代，內地是優先保障澳門鮮活食品供應，故“兩南”和“土特產”對此功不可沒。目前，“兩南”和“土特產”在入口到批發環節，據其聲稱會收取數個百分點的佣金費，再加上近期由於豬價上升，“兩南”甚至要補貼活豬進口。

由於本澳活豬採用統一批發價，再抽籤分配，機制與實際市場脫節，表面上價格較為穩定，但因機制長年與市場脫軌，加上價格統一，令上游採購豬隻缺乏靈活性，目前內地可供港澳豬場約有一百二十間左右，但實際供澳僅佔極少數。故“兩南”就算補貼豬價，仍無法解決貨源供應少、豬隻質量參差的實況，甚至是本澳雖有食肆酒店想入口質量較優的活豬，都因為目前的統一批發機制無法落實。

此外，“屠場”屬政府佔股 61.08%的私人機構，會按每屠宰一豬隻九十二元的屠宰費，街市攤販的行業商會融合堂以“協助”街市攤販購買豬隻的名義，每隻豬收取八元的其他費用，然後由“屠場”的車輛將屠宰後的豬隻送往街市，

市政署為此每年補貼數百萬元運輸費用，而超市則同樣要向“土特產”購入活豬，再自費安排冷藏車運送豬隻，有關做法確存不公。

吊詭的是，“兩南”補貼活豬採購價、市政署又補貼運費、“屠場”又虧損經營，但本澳活豬供應仍然不穩、零售價仍貴，只能說，政府今日仍不面對本澳活豬活牛進口長年沒有引入競爭及與市場脫軌的問題，只會繼續維持目前“貼錢買難受”的多輸局面！

政府去年曾指出：“本澳豬肉零售價格相較鄰近地方高，成因非供應問題，也不存在中間環節的問題，認為問題是在零售檔販身上。”但本人難以認同，假若政府認為豬肉價貴僅是街市檔販問題，如此有利可圖的賺錢生意，為何現時僅有數家大超市可以出售新鮮肉類，且至今仍未有任何街市外的小商戶獨立經營鮮肉零售？再者，如市場環境開放透明，南粵旗下超市為何要迂迴經“土特產”購買活豬？事實證明，政府講法難自圓其說，這也充分說明，活豬市場至今仍存在很多不成文、無形的障礙，令有意進場者卻步。

活豬活牛供應及價格是本澳重要的民生項目，政府有責任重新檢視每個環節的必要性和合法性，並通過清晰相關的法律和程序，政府必須保證，只要符合內地和本澳的法律，任何有能力的經營者也應有公平進入市場不同環節的機會，也只有通過引入有效市場競爭、供求與市場接軌，澳門市民才能享有質優、價廉和多選擇的鮮活食品供應。

“屠場”既然作為政府擁有過半股份的公共機構，其營運合約於2022年6月到期，目前正是最佳的檢討時機！為此，政府有必要向公眾清晰交待以下問題：

一、向國家商務部了解活豬出口澳門的配額是否只有“兩南”有權使用？若是，原因是甚麼？若不是，其他公司應如何使用？以便讓有興趣進入市場的人士計算是否有進入市場的空間。

二、除“土特產”外，“兩南”及“屠場”是否容許其他經營者參與活豬活牛的批發？

三、融合堂代街市攤販訂購活豬的角色是否必須？攤販能否自行購買活豬？

四、為何市政署要補貼屠場運送至街市的運費？超市要自行安排冷藏車運豬？

五、政府會否把握“屠場”營運合約 2022 年 6 月到期的契機，重新檢視現有屠宰流程，制訂清晰准入標準，吸引新經營者進入推動競爭？

必須承認，在過去物資短缺的年代，“兩南”和“土特產”協助中央政府優先保障澳門鮮活食品供應國策功不可沒。但今日內地物資豐盛，近年本澳市面新開設的新鮮蔬菜農產品店如雨後春筍，讓市民選擇更多、價格更平，足見年前新批發市場增加近倍批發商引入新競爭的政策已初見成效，故本人期望政府下定決心，明晰本澳活豬活牛進口、批發、零售的程序清晰透明公平，在環節吸引經營者加入，並確保任何一個街市檔販和領有合法零售牌照的商戶，能夠不受任何障礙地以市場價格直接購得豬隻，本人相信，活豬活牛供應與市場接軌，才是長遠解決活豬牛價格波動及供應不穩的治本之法。

長遠而言，考慮到本澳活豬活牛供應長期不穩，本人認為政府應把握大灣區發展等機遇，大可主動推動本澳企業與內地符合供港澳鮮活食品資格的農場合作，由澳方投資設備提升生產和擴大規模，一來可作穩定本澳的鮮活食品供應，同時也可以供港澳牲畜標準作為賣點，發展內地對高品質安全食品的廣闊內需市場，一舉多得。